ANÁLISIS DE
POLÍTICAS PÚBLICAS

Boleto Educativo Misionero

Análisis económico, fiscal y sociodemográfico

Provincia de Misiones y aglomerado Posadas

Incluye el análisis de la prórroga del beneficio hasta el 22 de diciembre de 2026.



MISIONES
GOBIERNO

IPEC
Instituto Provincial
de Estadística y Censos

MISIONES
GOBIERNO

AUTORIDADES

GOBERNADOR
HUGO PASSALACQUA

VICEGOBERNADOR
LUCAS ROMERO SPINELLI

DIRECTORA EJECUTIVA
INSTITUTO PROVINCIAL DE
ESTADÍSTICA Y CENSOS
SILVANA DEA LABAT

DIRECTOR DE METODOLOGÍA Y
RELEVAMIENTO ESTADÍSTICO
INSTITUTO PROVINCIAL DE
ESTADÍSTICA Y CENSOS
DARÍO EZEQUIEL DÍAZ

CONTENIDO

Resumen ejecutivo 5
1. Introducción 7
1.1. Objetivos 7
2. Fuentes de datos y método 8
2.1. Encuesta Nacional de Gastos de los Hogares 2017-2018 8
2.2. Encuesta Permanente de Hogares, Total Urbano 8
2.3. Índice de Precios al Consumidor y deflactores 8
2.4. Líneas de pobreza e indigencia del Noreste 8
2.5. Tres cotas para el ahorro por estudiante 9
2.6. Microsimulación contrafactual 9
3. Estructura del gasto en transporte de los hogares misioneros 10
3.1. Composición del gasto de consumo 10
3.2. Incidencia por quintiles de ingreso 10
3.3. Población de 4 a 25 años y gasto en transporte 11
4. Ingresos de los hogares del aglomerado Posadas y ahorro que genera el BEM 12
4.1. Evolución del ingreso total familiar mediano, 2016-2025 12
4.2. Ahorro por estudiante y por hogar 13
4.3. Incidencia del ahorro por quintil de ingreso 14
5. Microsimulación de pobreza e indigencia 15
5.1. Población estudiantil del aglomerado Posadas 15
5.2. Validación con la medición oficial 15
5.3. Resultados a octubre de 2026 15
5.4. Alcance y precisión de los resultados 17
6. Dimensión fiscal y prórroga de diciembre 18
6.1. Valuación del beneficio y costo presupuestario 18
6.2. Prórroga del BEM hasta el 22 de diciembre de 2026 18
7. Consideraciones finales 20
Anexo metodológico 21
A.1. Parámetros utilizados 21
A.2. Sensibilidad al supuesto de actualización del ingreso 21
A.3. Limitaciones 21
Fuentes 22

SIGLAS Y ABREVIATURAS

Sigla	Denominación
AE	Adulto equivalente
BEEGM	Boleto Estatal Estudiantil Gratuito Misionero
BEM	Boleto Educativo Misionero
CBA	Canasta básica alimentaria
CBT	Canasta básica total
ENGHo	Encuesta Nacional de Gastos de los Hogares
EPH	Encuesta Permanente de Hogares
IPC	Índice de Precios al Consumidor
IPCF	Ingreso per cápita familiar
ITF	Ingreso total familiar
NEA	Región Noreste
pp	Puntos porcentuales

SIGNOS CONVENCIONALES

Signo	Significado
///	Dato que no corresponde presentar debido a la naturaleza de las cosas o del cálculo
*	Dato provisorio
e	Dato estimado por extrapolación, proyección o imputación

RESUMEN EJECUTIVO

El 17 de noviembre de 2026 el Gobierno de Misiones prorrogó la vigencia del Boleto Educativo Misionero (BEM) hasta el martes 22 de diciembre, para todos los niveles educativos y todas las modalidades de transporte público, con financiamiento íntegramente provincial. La medida extiende una transferencia en especie que, según los cálculos de este informe, representa para una familia del aglomerado Posadas un ahorro mensual de entre $39.688 y $80.000 por cada estudiante, en pesos de octubre de 2026.

Los resultados principales son los siguientes:

- Ahorro por estudiante. La cota inferior, que actualiza el gasto en transporte público efectivamente registrado por la ENGHo con el IPC de Transporte del Noreste (factor 92,2), arroja $39.688 mensuales. Con la tarifa urbana de Posadas pagada con tarjeta ($1.560) y 40 viajes al mes, el ahorro asciende a $62.400; pagada en efectivo ($2.000), a $80.000.
- Progresividad. En los hogares con estudiantes del quintil de menores ingresos el ahorro equivale al 9,4% del ingreso total familiar con la cota inferior y al 14,8% con la cota intermedia; en el quintil superior, al 1,6% y al 2,6%. El gradiente surge de la composición de los hogares, no de una focalización del programa: el 70,8% de los hogares del primer quintil tiene al menos un estudiante, frente al 29,1% del quinto.
- Alcance en el aglomerado Posadas. A partir de la EPH del tercer trimestre de 2025 se estiman 118.712 personas de 4 a 25 años que asisten a un establecimiento educativo (30,1% de la población del aglomerado), distribuidas en 67.002 hogares (47,6% del total).
- Efecto sobre la pobreza. Con ingresos calibrados a la tasa oficial del primer semestre de 2026 (30,2% de los hogares) y valuados a octubre de 2026, la supresión del BEM elevaría la pobreza de hogares al 33,3%-34,0% (+3,1 pp a +3,8 pp): entre 4.377 y 5.268 hogares, con 15.522 a 18.195 personas, quedarían bajo la línea. La indigencia de hogares pasaría del 5,3% a un rango de 6,2%-7,2%.
- Precisión. Estas magnitudes descansan en 175 hogares muestrales con ingresos declarados; los hogares que cruzan la línea en la simulación son entre 5 y 6 casos de la muestra. Deben leerse como órdenes de magnitud y no como estimaciones puntuales.
- Dimensión fiscal. La valuación oficial de los viajes cubiertos (entre $500 y $600 millones por día hábil a la tarifa de marzo) equivale, a la tarifa de octubre, a $571-$686 millones diarios. La erogación declarada por el gobernador para 2025 (más de $12.000 millones, unos $17.300 millones a precios de octubre) equivale a entre la sexta y la octava parte de esa valuación anualizada. La primera cifra mide el valor del beneficio para las familias; la segunda, el costo presupuestario.

Cuadro 1. Principales indicadores del análisis del Boleto Educativo Misionero. Provincia de Misiones y aglomerado Posadas

Indicador	Valor
Ahorro mensual por estudiante, cota inferior (gasto de la ENGHo actualizado)	$39.688
Ahorro mensual por estudiante, cota intermedia (tarifa con tarjeta)	$62.400
Ahorro mensual por estudiante, cota superior (tarifa en efectivo)	$80.000
Ahorro como porcentaje del ITF, primer quintil, cotas inferior e intermedia	9,4% y 14,8%
Personas de 4 a 25 años que asisten a un establecimiento educativo	118.712
Hogares con al menos un estudiante de 4 a 25 años	67.002
Pobreza de hogares con BEM (escenario calibrado)	30,2%
Pobreza de hogares sin BEM, rango de cotas	33,3% a 34,0%
Hogares que el BEM mantiene sobre la línea de pobreza	4.377 a 5.268
Hogares que el BEM mantiene sobre la línea de indigencia	1.168 a 2.672
Valor diario de los viajes cubiertos en la provincia (millones de pesos)	571 a 686

Nota: los valores monetarios están expresados en pesos de octubre de 2026. Las cifras de hogares y personas son estimaciones expandidas con coeficientes de variación elevados; ver apartado 5.4.

Fuente: IPEC Misiones, elaborado en base a datos de la EPH Total Urbano (tercer trimestre de 2025), la ENGHo 2017-2018, el IPC Región Noreste y las canastas básicas regionales del INDEC.

1. Introducción

El Boleto Estatal Estudiantil Gratuito Misionero, conocido como Boleto Educativo Misionero o Boleto Estudiantil Misionero, se creó por la Ley Provincial VI N.° 189, sancionada el 8 de octubre de 2015, y se reglamentó por el Decreto 216/16. Cubre el pasaje en el transporte público de pasajeros de los estudiantes regulares de los niveles inicial, primario, secundario, superior y universitario, tanto en los servicios urbanos como en los interurbanos. Para 2026, la Disposición N.° 007/2026 estableció la renovación automática de los soportes electrónicos en los niveles obligatorios y cupos mensuales de 40 pasajes para el nivel primario, 60 para el secundario y 80 para el superior y universitario.

La prórroga anunciada el 17 de noviembre de 2026 extiende el beneficio hasta el 22 de diciembre, fecha próxima al cierre del ciclo lectivo, y lo sostiene con recursos propios, sin financiamiento nacional. Según las comunicaciones oficiales, el programa alcanzó cerca de 400.000 beneficiarios durante 2025; el Ministerio de Educación provincial informó en 2026 entre 300.000 y 400.000 usuarios diarios y alrededor de 500.000 pasajes por día hábil. Son cifras administrativas difundidas por el Gobierno, no estimaciones estadísticas, y se citan como tales.

Entre el segundo semestre de 2025 y el primero de 2026 la pobreza oficial del aglomerado Posadas pasó del 22,2% al 30,2% de los hogares y del 27,3% al 42,2% de las personas*. La canasta básica total del Noreste aumentó un 25,4% entre el promedio del tercer trimestre de 2025 y el del primer semestre de 2026, mientras que el IPC regional lo hizo un 23,7%. Con más hogares cerca de la línea de pobreza, cualquier gasto fijo que el BEM absorbe pesa más sobre su clasificación. Este contexto fundamenta la realización de la microsimulación.

1.1. Objetivos

El informe persigue cuatro objetivos:

1. Describir la estructura del gasto en transporte de los hogares misioneros según la ENGHo 2017-2018.
2. Estimar el ahorro que el BEM transfiere a las familias con estudiantes, en pesos de octubre de 2026.
3. Simular cuánto variarían la pobreza y la indigencia del aglomerado Posadas si el programa no existiera.
4. Dimensionar el esfuerzo fiscal, incluida la prórroga de diciembre, distinguiendo entre el valor del beneficio y su costo presupuestario.

2. Fuentes de datos y método

2.1. Encuesta Nacional de Gastos de los Hogares 2017-2018

La ENGHo se relevó entre noviembre de 2017 y noviembre de 2018. La muestra de Misiones comprende 546 hogares y 1.795 personas, que, expandidos con el factor *pondera*, representan 277.799 hogares y 934.465 personas. Del registro de gastos se aíslan cinco artículos vinculados al BEM: abono de colectivo urbano o suburbano (A0732101), boleto de colectivo urbano o suburbano (A0732104), transporte escolar mensual (A0732108), otros transportes públicos (A0735101) y compra de tarjeta recargable de transporte público (A0735102). Los quintiles corresponden a la variable oficial *qinpch_t* (ingreso per cápita familiar, total del país).

Una advertencia condiciona la lectura de esta fuente: la ENGHo se relevó con el BEM ya vigente. El gasto en transporte público que registra en los hogares con estudiantes es, por lo tanto, gasto residual (viajes de otros miembros, trayectos o días no cubiertos), no el gasto que esos hogares afrontarían sin el programa. Por eso se lo utiliza solamente como cota inferior conservadora.

2.2. Encuesta Permanente de Hogares, Total Urbano

Se procesan las bases de hogares y personas del tercer trimestre de cada año entre 2016 y 2025 para el aglomerado 07 (Posadas). Las estimaciones de ingreso se expanden con *PONDIH*, que corrige la no respuesta de ingresos, y las de población con *PONDERA*. En el tercer trimestre de 2025 la muestra de Posadas reúne 411 hogares, de los cuales 175 declararon ingresos completos; ese tamaño fija el límite de precisión de todo lo que sigue.

Se considera estudiante a la persona de 4 a 25 años que asiste a un establecimiento educativo (*CH10* = 1).

2.3. Índice de Precios al Consumidor y deflactores

Se emplea la serie del IPC Región Noreste del INDEC (base diciembre de 2016 = 100), con datos hasta octubre de 2026. El gasto de la ENGHo se actualiza con la división Transporte: el promedio del período de relevamiento es 150,77 y el índice de octubre de 2026, 13.899,84, de modo que el factor de actualización es 92,2. Las series de ingreso se deflactan con el Nivel General, promediando julio, agosto y septiembre de cada año para coincidir con la ventana del tercer trimestre. Para 2016 se usa diciembre como aproximación, porque la serie comienza en esa fecha; el sesgo resultante subestima levemente el ingreso real de ese año.

2.4. Líneas de pobreza e indigencia del Noreste

Las canastas por adulto equivalente del Noreste provienen de los informes de pobreza del INDEC del segundo semestre de 2025 y del primero de 2026. El promedio de julio a septiembre de 2025 es $150.121 para la CBA y $313.259 para la CBT; el del primer semestre de 2026, $191.481 y $392.926. Como el INDEC publica las canastas regionales una vez por semestre, los valores de octubre de 2026 se proyectan aplicando a los de junio del Noreste la variación de las canastas del Gran Buenos Aires entre junio y octubre (10,4%): $219.808 y $455.003. Son valores estimados (signo e) que el informe del segundo semestre de 2026 permitirá reemplazar.

Para el cálculo de las líneas de pobreza e indigencia se replica el procedimiento oficial: a cada miembro del hogar se le asigna su equivalencia según sexo y edad (tabla de

necesidades energéticas del INDEC) y la línea del hogar resulta de multiplicar la canasta por adulto equivalente por la suma de esas unidades. El hogar es pobre si su ingreso total familiar no alcanza esa línea.

2.5. Tres cotas para el ahorro por estudiante

El ahorro que el BEM genera se acota con tres valores, ordenados de menor a mayor:

- Cota inferior: gasto mensual en los artículos BEM por miembro en edad escolar de los hogares que registraron ese gasto en la ENGHo ($430,48 en valores de 2017-2018), multiplicado por el factor 92,2: $39.688.
- Cota intermedia: 40 viajes mensuales (dos por día durante veinte días hábiles, el cupo del nivel primario) a la tarifa urbana de Posadas con tarjeta SUBE o SUBÍ Misionero, vigente desde julio de 2026 ($1.560): $62.400.
- Cota superior: los mismos 40 viajes a la tarifa en efectivo ($2.000): $80.000.

Ninguna de las tres cotas incorpora trayectos interurbanos (por ejemplo, Posadas-Garupá a $2.040 con tarjeta) ni los cupos de 60 y 80 pasajes de los niveles secundario y superior, de modo que, para estudiantes de esos niveles o de localidades periféricas, el ahorro efectivo puede superar la cota superior.

2.6. Microsimulación contrafactual

Para cada hogar con estudiantes se resta del ingreso total familiar el ahorro por estudiante multiplicado por la cantidad de estudiantes, y se vuelve a comparar el resultado con las líneas. La simulación tiene dos etapas:

- Validación (precios del tercer trimestre de 2025). Ingresos observados frente a las canastas de julio a septiembre de 2025, con ahorros valuados a esos precios ($29.538, $42.000 y $56.000). Sirve para contrastar el modelo con la medición oficial del segundo semestre de 2025.
- Escenario a octubre de 2026. Primero se busca el factor uniforme que, aplicado a los ingresos del tercer trimestre de 2025, reproduce la pobreza oficial de hogares del primer semestre de 2026 (30,2%) con las canastas de ese semestre; el factor resultante equivale a un aumento nominal del 7,4%, mientras que el IPC regional aumentó 23,7% en el mismo lapso. Luego esos ingresos se llevan a octubre con el IPC Nivel General del Noreste y se comparan con las canastas proyectadas.

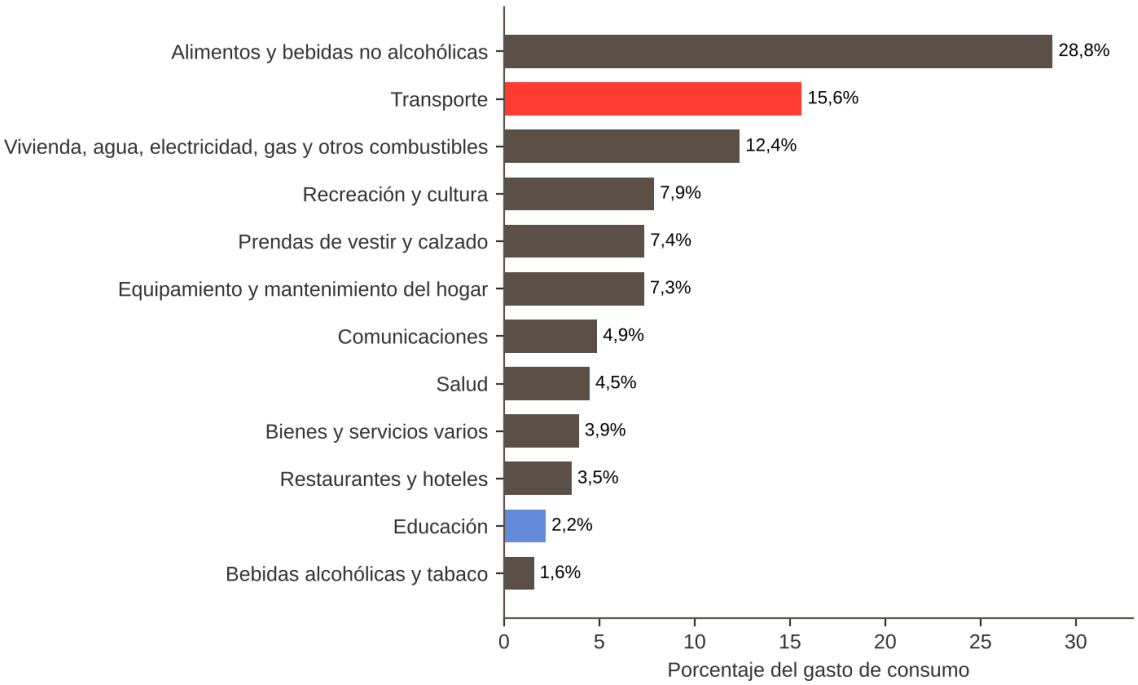
La calibración preserva la forma de la distribución observada en 2025 y la desplaza hasta reproducir la incidencia oficial más reciente. Su alternativa, actualizar los ingresos por el IPC, supone que los ingresos acompañaron los precios. La evidencia del primer semestre de 2026 indica lo contrario: con esa hipótesis la pobreza simulada sería del 23,5% de los hogares, 6,7 pp por debajo de la oficial. Los resultados con ese supuesto se informan en el anexo como análisis de sensibilidad.

3. Estructura del gasto en transporte de los hogares misioneros

3.1. Composición del gasto de consumo

En los hogares de Misiones, el gasto en alimentos y bebidas no alcohólicas representa el 28,8% del gasto de consumo y el transporte, el 15,6%, segunda división en orden de participación. Siguen vivienda y servicios (12,4%), recreación y cultura (7,9%) y prendas de vestir y calzado (7,4%). La educación representa el 2,2%: el gasto en movilidad es siete veces el gasto educativo directo. En un sistema con oferta pública gratuita mayoritaria, la barrera económica de acceso a la escuela está más en el traslado que en el arancel, y es sobre ese componente que actúa el BEM.

Gráfico 1. Distribución porcentual del gasto de consumo de los hogares por división. Provincia de Misiones. Noviembre de 2017-noviembre de 2018



Fuente: IPEC Misiones, elaborado en base a datos de la ENGHo 2017-2018 del INDEC.

3.2. Incidencia por quintiles de ingreso

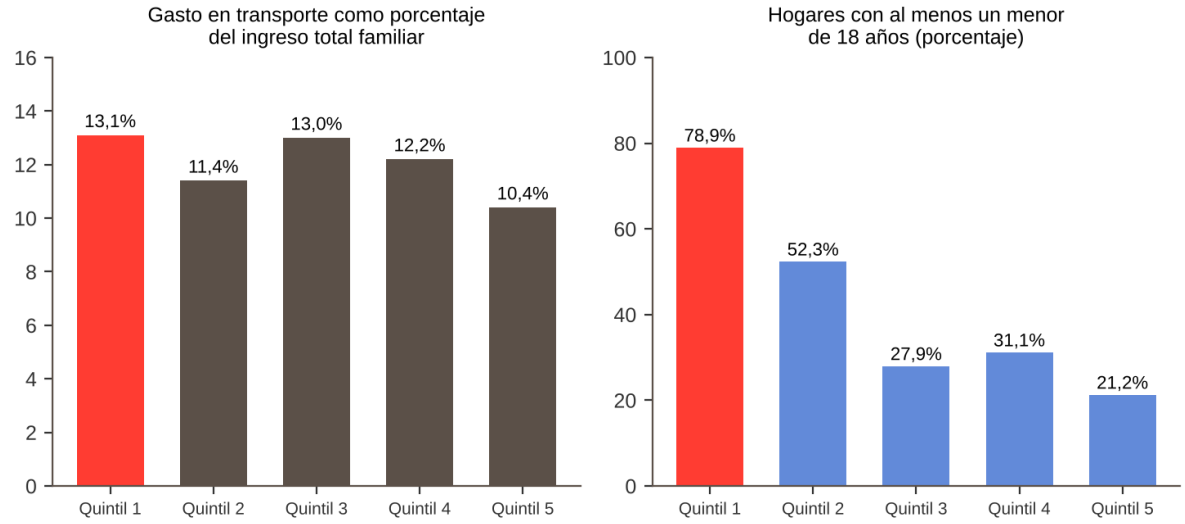
El peso del transporte en el ingreso no muestra un gradiente nítido entre quintiles: se ubica entre el 10,4% y el 13,1%, con el valor máximo en el primero. Lo que sí muestra un gradiente marcado es la presencia de menores: el 78,9% de los hogares del primer quintil tiene al menos un menor de 18 años, con 1,8 menores por hogar en promedio, frente al 21,2% y 0,3 menores por hogar del quinto quintil. Esa asimetría demográfica explica que un beneficio universal dentro de la población estudiantil resulte progresivo en su incidencia.

Cuadro 2. Incidencia del gasto en transporte y presencia de menores de 18 años en los hogares por quintil de ingreso per cápita familiar. Provincia de Misiones. Noviembre de 2017-noviembre de 2018

Quintil	ITF medio	Gasto en transporte	Transporte / ingreso (%)	Transporte / gasto (%)	Menores por hogar	Hogares con menores (%)
	Pesos corrientes					
1	11.084	1.232	13,1	8,5	1,8	78,9
2	18.864	2.540	11,4	10,6	0,9	52,3
3	23.179	2.874	13,0	15,3	0,4	27,9
4	36.359	4.859	12,2	16,2	0,5	31,1
5	58.584	5.678	10,4	20,0	0,3	21,2

Nota: los cocientes son promedios ponderados de los cocientes de cada hogar. Menores: personas de 0 a 17 años. Factor de expansión: *pondera*.
Fuente: IPEC Misiones, elaborado en base a datos de la ENGHo 2017-2018 del INDEC.

Gráfico 2. Gasto en transporte como porcentaje del ingreso y porcentaje de hogares con menores de 18 años por quintil de ingreso per cápita familiar. Provincia de Misiones. Noviembre de 2017-noviembre de 2018



Fuente: IPEC Misiones, elaborado en base a datos de la ENGHo 2017-2018 del INDEC.

3.3. Población de 4 a 25 años y gasto en transporte

El 41,5% de la población misionera tenía entre 4 y 25 años: 3,7% en el tramo inicial (4 y 5 años), 12,9% en el primario (6 a 12), 9,9% en el secundario (13 a 17) y 15,0% en el superior (18 a 25). Unos 188.588 hogares, el 67,9% del total, tenían al menos un miembro en ese rango; en el primer quintil la proporción llegaba al 88,2%. Del grupo de 4 a 25 años, el 76,1% asistía a un establecimiento educativo y el 34,5% viajaba habitualmente en transporte público.

Entre los hogares con miembros en edad BEM que registraron gasto en los artículos del programa, el gasto medio fue de $742,56 mensuales por hogar y de $430,48 por miembro en edad escolar, equivalentes al 5,1% del ingreso y al 6,5% del gasto. En el primer quintil la proporción sobre el ingreso subía al 7,0%.

4. Ingresos de los hogares del aglomerado Posadas y ahorro que genera el BEM

4.1. Evolución del ingreso total familiar mediano, 2016-2025

El ingreso total familiar mediano del aglomerado Posadas pasó de $14.500 en el tercer trimestre de 2016 a $1.200.000 en el de 2025. Expresado en pesos de octubre de 2026, la evolución es diferente: tras un máximo de $2.063.733 en 2017, la serie desciende hasta $1.325.604 en 2024, un 28,6% por debajo de 2016, y se recupera a $1.695.469 en 2025. Con esa recuperación, el ingreso mediano real de 2025 queda 8,6% por debajo del de 2016.

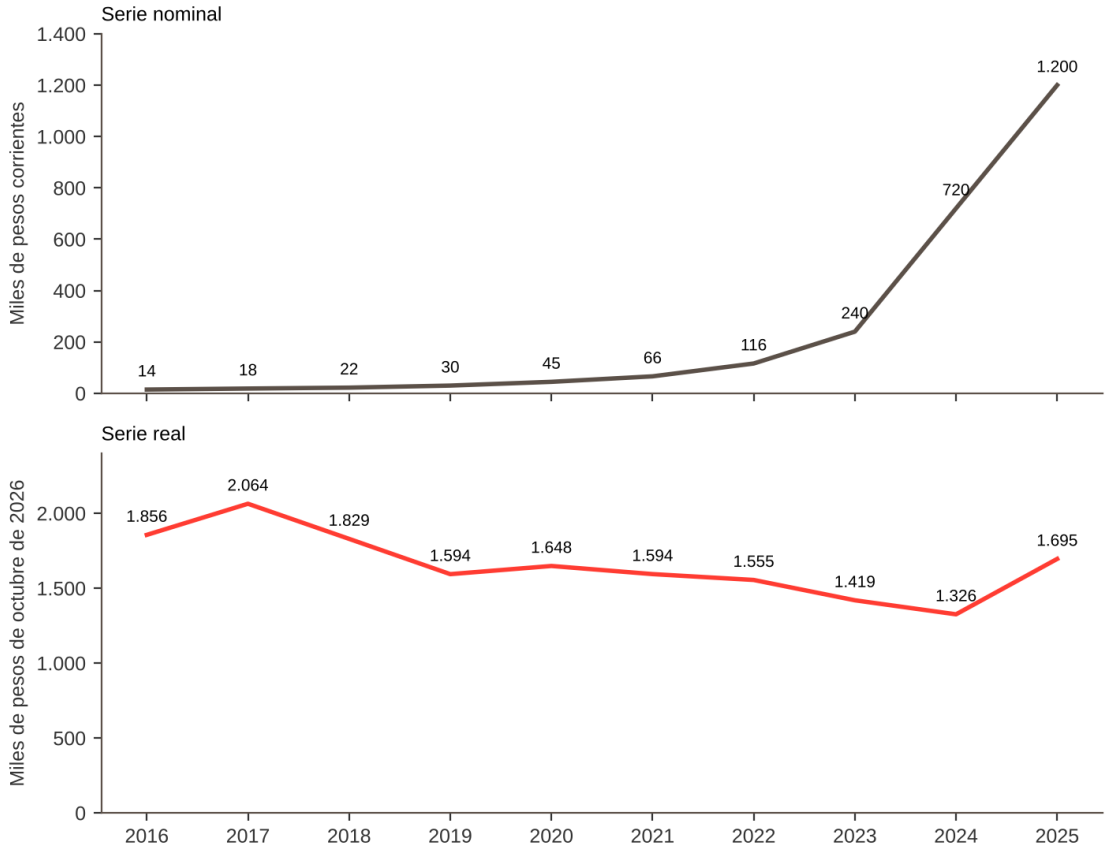
La serie es sensible al tamaño de la muestra: en 2025 el aglomerado aporta 175 hogares con ingresos declarados, contra 391 en 2016. La recuperación de 2025 (+27,9% real interanual) debe leerse con esa reserva y considerando el contexto económico posterior: la calibración del apartado 2.6 indica que, entre el tercer trimestre de 2025 y el primer semestre de 2026, los ingresos nominales crecieron 7,4% frente a un 23,7% del IPC regional.

Cuadro 3. Ingreso total familiar mediano en valores nominales y reales. Aglomerado Posadas. Tercer trimestre 2016-2025

Año	ITF mediano nominal	IPC Noreste	Factor de actualización	ITF mediano real	Variación real interanual (%)	Índice (2016=100)
	Pesos	Índice		Pesos		
2016	14.500	100,0	128,0	1.855.975	///	100,0
2017	18.500	114,7	111,6	2.063.733	11,2	111,2
2018	22.000	153,9	83,1	1.829.272	-11,4	98,6
2019	30.000	240,9	53,1	1.593.809	-12,9	85,9
2020	44.600	346,3	37,0	1.648.329	3,4	88,8
2021	66.000	530,0	24,2	1.594.083	-3,3	85,9
2022	116.000	954,9	13,4	1.554.921	-2,5	83,8
2023	240.000	2.164,4	5,9	1.419.314	-8,7	76,5
2024	720.000	6.952,2	1,8	1.325.604	-6,6	71,4
2025	1.200.000	9.059,3	1,4	1.695.469	27,9	91,4

Nota: mediana ponderada por *PONDIH* sobre hogares con ingresos declarados. Valores reales en pesos de octubre de 2026 (IPC Noreste Nivel General, promedio julio-septiembre de cada año). Para 2016 se usa diciembre de 2016 = 100 como aproximación del tercer trimestre.
Fuente: IPEC Misiones, elaborado en base a datos de la EPH Total Urbano y del IPC Región Noreste del INDEC.

Gráfico 3. Evolución del ingreso total familiar mediano en valores nominales y reales. Aglomerado Posadas. Tercer trimestre de 2016-2025



Fuente: IPEC Misiones, elaborado en base a datos de la EPH Total Urbano y del IPC Región Noreste del INDEC.

El BEM se diseñó en 2015 y operó durante una década en la que el ingreso real del hogar mediano llegó a perder casi un tercio. Un gasto fijo e inelástico como el pasaje escolar pesa más cuanto menor es el ingreso; en ese contexto la gratuidad gana importancia relativa en lugar de perderla.

4.2. Ahorro por estudiante y por hogar

Cuadro 4. Ahorro del BEM por estudiante y por hogar con dos estudiantes, según cotas de ahorro. Aglomerado Posadas. Octubre de 2026

Concepto	Cota inferior	Cota intermedia	Cota superior
		Pesos de octubre de 2026	
Ahorro mensual por estudiante	39.688	62.400	80.000
Ahorro anual por estudiante (10 meses)	396.878	624.000	800.000
Ahorro mensual por hogar con dos estudiantes	79.376	124.800	160.000
Ahorro anual por hogar con dos estudiantes (10 meses)	793.756	1.248.000	1.600.000
Ahorro por estudiante y por día hábil	1.984	3.120	4.000

Nota: cota inferior: gasto ENGHo por miembro en edad BEM actualizado por el IPC Transporte Noreste (factor 92,2). Cotas intermedia y superior: 40 viajes mensuales a la tarifa urbana de Posadas con tarjeta ($1.560) y en efectivo ($2.000), vigentes desde julio de 2026.
Fuente: IPEC Misiones, elaborado en base a datos de la ENGHo 2017-2018 y del IPC Región Noreste del INDEC, y cuadros tarifarios de la Municipalidad de Posadas.

4.3. Incidencia del ahorro por quintil de ingreso

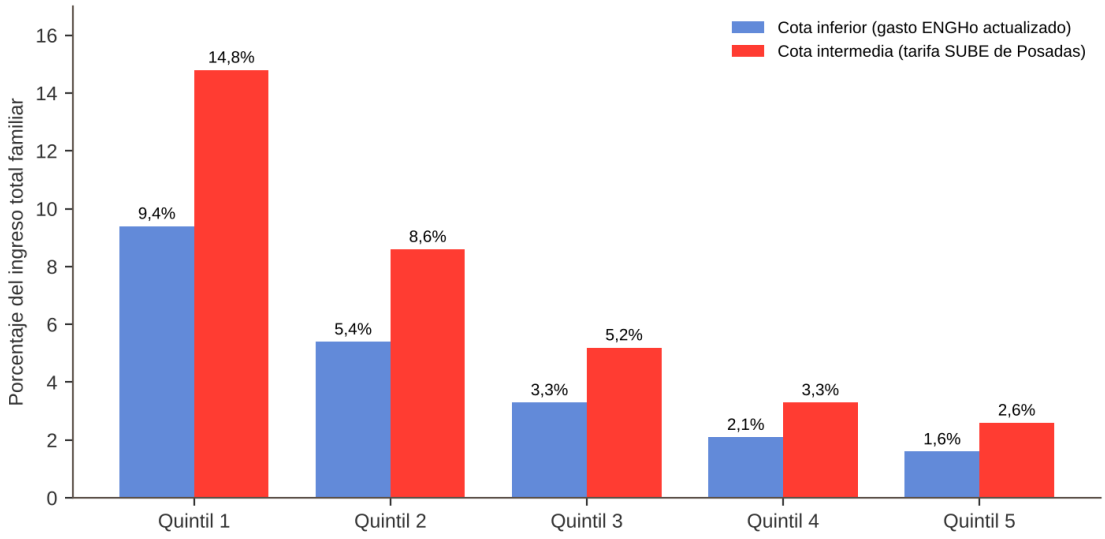
Para medir la incidencia, se ordenan los hogares del aglomerado Posadas con ingresos declarados por quintil de ingreso per cápita familiar y, dentro de cada quintil, se calcula el ahorro mensual de los hogares con estudiantes en proporción a su ingreso total. En el primer quintil, esos hogares tienen en promedio 1,9 estudiantes y el ahorro equivale al 9,4% de su ingreso con la cota inferior y al 14,8% con la intermedia. En el quinto, con 1,1 estudiantes por hogar, la proporción baja al 1,6% y al 2,6%. El cociente entre los extremos es cercano a seis.

Cuadro 5. Ahorro mensual del BEM en hogares con estudiantes por quintil de ingreso per cápita familiar. Aglomerado Posadas. Octubre de 2026

Quintil	Hogares con estudiantes (%)	ITF medio	Estudiantes por hogar	Cota inferior		Cota intermedia	
				Ahorro estimado	% del ITF	Ahorro estimado	% del ITF
		Pesos de octubre 2026		Pesos de octubre 2026		Pesos de octubre 2026	
1	70,8	804.745	1,9	75.723	9,4	119.057	14,8
2	76,7	1.530.476	2,1	83.319	5,4	131.001	8,6
3	42,3	2.024.322	1,7	66.839	3,3	105.089	5,2
4	19,7	2.379.077	1,3	50.494	2,1	79.390	3,3
5	29,1	2.646.819	1,1	43.029	1,6	67.653	2,6

Nota: quintiles de hogares ponderados por *PONDIH*. Ingresos del tercer trimestre de 2025 calibrados al primer semestre de 2026 y actualizados a octubre por el IPC Noreste (variación acumulada de 22,7%). Cada quintil reúne entre 32 y 39 hogares muestrales. Los valores monetarios están expresados en pesos de octubre de 2026.
Fuente: IPEC Misiones, elaborado en base a datos de la EPH Total Urbano (tercer trimestre de 2025), la ENGHo 2017-2018, el IPC Región Noreste y las canastas básicas regionales del INDEC.

Gráfico 4. Ahorro del BEM como porcentaje del ingreso total familiar de los hogares con estudiantes por quintil de ingreso per cápita familiar. Aglomerado Posadas. Octubre de 2026



Fuente: IPEC Misiones, elaborado en base a datos de la EPH Total Urbano (tercer trimestre de 2025), la ENGHo 2017-2018, el IPC Región Noreste y las canastas básicas regionales del INDEC.

5. Microsimulación de pobreza e indigencia

5.1. Población estudiantil del aglomerado Posadas

Cuadro 6. Estudiantes de 4 a 25 años que asisten a un establecimiento educativo por grupo de edad. Aglomerado Posadas. Tercer trimestre de 2025

Grupo de edad	Personas	Porcentaje de la población total
	Cantidad	%
Total	**118.712**	**30,1**
4 y 5 años	9.424	2,4
6 a 12 años	43.645	11,1
13 a 17 años	40.145	10,2
18 a 25 años	25.498	6,5

Nota: estudiante: persona de 4 a 25 años con *CH10* = 1. Factor de expansión: *PONDERA*. Los totales por suma pueden no coincidir por redondeo en las cifras parciales.
Fuente: IPEC Misiones, elaborado en base a datos de la EPH Total Urbano (tercer trimestre de 2025) del INDEC.

El nivel primario reúne la mayor cantidad de estudiantes (43.645), seguido del secundario (40.145) y del superior (25.498). En conjunto, el 82,7% de las personas de 4 a 25 años asiste a algún establecimiento educativo.

5.2. Validación con la medición oficial

Con ingresos y canastas del tercer trimestre de 2025, el modelo estima una pobreza del 23,0% de los hogares y del 25,6% de las personas, frente al 22,2% y al 27,3% oficiales del segundo semestre. Las diferencias (+0,8 pp y -1,7 pp) son compatibles con el error de muestreo y con el hecho de que el semestre oficial incluye también el cuarto trimestre. La indigencia simulada queda por debajo de la oficial; el INDEC publica la de Posadas con coeficientes de variación superiores al 16%, lo que impide extraer conclusiones de esa brecha.

Cuadro 7. Pobreza e indigencia simuladas y oficiales. Aglomerado Posadas. Tercer trimestre y segundo semestre de 2025

Indicador	Simulado. Tercer trimestre de 2025	Oficial. Segundo semestre de 2025
	%	
Pobreza de hogares	23,0	22,2
Pobreza de personas	25,6	27,3
Indigencia de hogares	2,3	2,9 (1)
Indigencia de personas	1,6	3,2 (1)

(1) Coeficiente de variación superior al 16%.
Fuente: IPEC Misiones, elaborado en base a datos de la EPH Total Urbano y del informe de pobreza del segundo semestre de 2025 del INDEC.

5.3. Resultados a octubre de 2026

En el escenario calibrado, la pobreza de hogares con el BEM es del 30,2% y la de personas, del 37,1%. Sin el programa, la pobreza de hogares subiría al 33,3% con las cotas inferior e intermedia y al 34,0% con la superior. En cantidades, entre 4.377 y 5.268 hogares, que reúnen entre 15.522 y 18.195 personas, quedarían bajo la línea de pobreza.

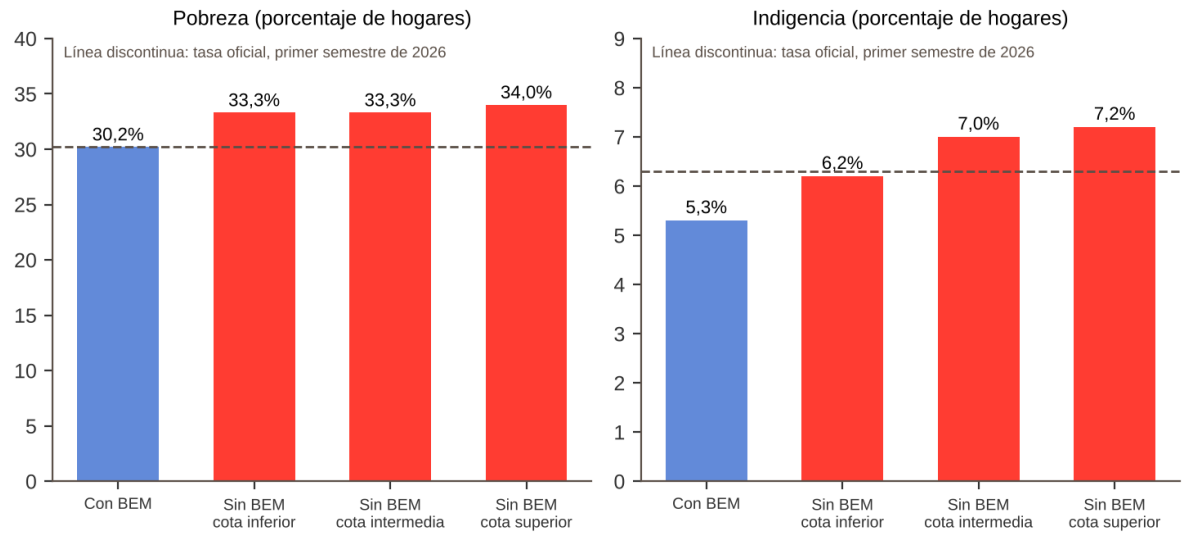
En la indigencia, el efecto depende más de la cota elegida: la tasa de hogares pasaría del 5,3% al 6,2%, al 7,0% o al 7,2%, lo que equivale a entre 1.168 y 2.672 hogares adicionales sin cobertura de la canasta alimentaria. La indigencia simulada con el BEM (5,3%) queda un punto por debajo de la oficial del primer semestre (6,3%): la calibración se hizo sobre la pobreza y la muestra no alcanza para ajustar ambas tasas a la vez.

Cuadro 8. Microsimulación contrafactual de pobreza e indigencia según cota de ahorro. Aglomerado Posadas. Octubre de 2026

Escenario	Pobreza		Indigencia		Variación de la pobreza de hogares (pp)
	Hogares (%)	Personas (%)	Hogares (%)	Personas (%)	
Con BEM	30,2	37,1	5,3	6,0	///
Sin BEM, cota inferior	33,3	41,0	6,2	7,1	+3,1
Sin BEM, cota intermedia	33,3	41,0	7,0	7,6	+3,1
Sin BEM, cota superior	34,0	41,7	7,2	8,2	+3,8

Nota: ingresos de la EPH del tercer trimestre de 2025 calibrados a la pobreza oficial de hogares del primer semestre de 2026 y actualizados a octubre por el IPC Noreste. Líneas por adulto equivalente proyectadas a octubre de 2026 (e): CBA $219.808; CBT $455.003. Signo ///: dato que no corresponde presentar.
Fuente: IPEC Misiones, elaborado en base a datos de la EPH Total Urbano (tercer trimestre de 2025), la ENGHo 2017-2018, el IPC Región Noreste y las canastas básicas regionales del INDEC.

Gráfico 5. Porcentaje de hogares en situación de pobreza e indigencia en los escenarios con y sin BEM según cota de ahorro. Aglomerado Posadas. Octubre de 2026



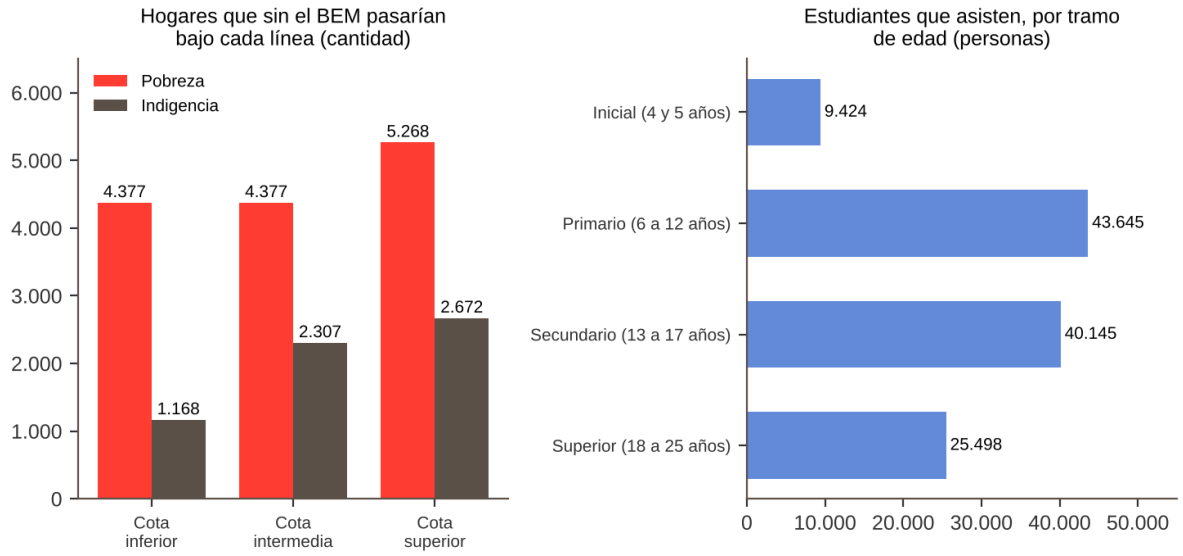
Nota: la línea discontinua indica la tasa oficial del primer semestre de 2026.
Fuente: IPEC Misiones, elaborado en base a datos de la EPH Total Urbano (tercer trimestre de 2025), la ENGHo 2017-2018, el IPC Región Noreste y las canastas básicas regionales del INDEC.

Cuadro 9. Hogares y personas que quedarían por debajo de las líneas de pobreza e indigencia en ausencia del BEM según cota de ahorro. Aglomerado Posadas. Octubre de 2026

Cota de ahorro	Pobreza		Indigencia	
	Hogares	Personas	Hogares	Personas
		Cantidad		
Inferior	4.377	15.522	1.168	4.100
Intermedia	4.377	15.522	2.307	6.378
Superior	5.268	18.195	2.672	8.568

Nota: diferencia entre las cantidades expandidas de hogares y personas bajo cada línea en el escenario sin BEM y en el escenario con BEM.
Fuente: IPEC Misiones, elaborado en base a datos de la EPH Total Urbano (tercer trimestre de 2025), la ENGHo 2017-2018, el IPC Región Noreste y las canastas básicas regionales del INDEC.

Gráfico 6. Hogares que quedarían por debajo de las líneas de pobreza e indigencia en ausencia del BEM y estudiantes por tramo de edad. Aglomerado Posadas. Octubre de 2026 y tercer trimestre de 2025



Fuente: IPEC Misiones, elaborado en base a datos de la EPH Total Urbano (tercer trimestre de 2025), la ENGHo 2017-2018, el IPC Región Noreste y las canastas básicas regionales del INDEC.

5.4. Alcance y precisión de los resultados

En el contexto de mayor pobreza del primer semestre de 2026, más hogares con estudiantes quedan cerca de la línea. En el escenario calibrado, unos 6.560 hogares con estudiantes tienen ingresos entre una y 1,1 veces su canasta total, una franja en la que un gasto de transporte de $40.000 a $160.000 mensuales define la clasificación.

La precisión de los resultados es limitada. Cada hogar muestral con ingresos representa en promedio a unos 805 hogares del aglomerado. Los 4.377 hogares que cruzan la línea de pobreza con la cota inferior corresponden a 5 hogares de la muestra, y los 5.268 de la cota superior, a 6. Por la misma razón, las cotas inferior e intermedia producen la misma tasa de pobreza: ningún hogar muestral adicional cruza la línea entre un ahorro y otro. Los resultados son indicativos del orden de magnitud y del sentido del efecto; un intervalo de confianza formal requiere el diseño muestral completo de la EPH y queda pendiente.

6. Dimensión fiscal y prórroga de diciembre

6.1. Valuación del beneficio y costo presupuestario

En 2026 se difundieron dos cifras oficiales sobre el costo del BEM. En marzo, el Ministerio de Educación estimó una inversión de entre $500 y $600 millones por día hábil, tomando como referencia la tarifa urbana vigente en Posadas ($1.365 con tarjeta) aplicada a unos 500.000 pasajes diarios. En mayo, en la apertura de sesiones legislativas, el gobernador informó que en 2025 la provincia destinó más de $12.000 millones a sostener el sistema con recursos propios.

Las dos cifras no miden lo mismo. La primera valúa a tarifa plena los viajes que el programa cubre: es el valor del beneficio que reciben las familias. Actualizada a la tarifa de octubre ($1.560), equivale a entre $571 y $686 millones diarios y, sobre 190 días de clase, a entre $109.000 y $130.000 millones anuales, entre el 2,7% y el 3,2% del presupuesto provincial 2026 ($4.090.000 millones). La segunda es una erogación presupuestaria: llevada a pesos de octubre de 2026 con el IPC Noreste, ronda los $17.302 millones, cerca del 0,4% del presupuesto. La valuación es entre seis y ocho veces mayor que la erogación declarada.

La brecha entre ambas magnitudes sugiere que la compensación a las empresas prestatarias se fija por debajo de la tarifa plena, o que parte del costo se absorbe en los esquemas tarifarios y municipales; dilucidarlo requiere la ejecución presupuestaria del programa, que no está publicada con ese nivel de detalle.

Cuadro 10. Valor de los viajes cubiertos por el BEM y erogación fiscal declarada. Provincia de Misiones. Octubre de 2026

Concepto	Mínimo	Máximo
Valuación de los viajes cubiertos		
Valor diario a la tarifa de marzo de 2026 (millones de pesos corrientes)	500	600
Valor diario a la tarifa de octubre de 2026 (millones de pesos)	571	686
Valor anual, 190 días hábiles (millones de pesos)	108.571	130.286
Valor anual como porcentaje del presupuesto 2026 (%)	2,7	3,2
Erogación presupuestaria informada		
Erogación declarada de 2025, en pesos de octubre de 2026 (millones de pesos)	17.302	17.302
Erogación declarada como porcentaje del presupuesto 2026 (%)	0,4	0,4

Nota: la valuación de marzo proviene del Ministerio de Educación de Misiones y se escala por la variación de la tarifa con tarjeta de Posadas ($1.365 a $1.560). La erogación de 2025 («más de $12.000 millones») proviene del discurso del gobernador del 1 de mayo de 2026 y se actualiza con el IPC Noreste (promedio de 2025 a octubre de 2026, variación de 44,2%). Ninguna de las dos cifras surge de estados de ejecución auditados.
Fuente: IPEC Misiones, elaborado en base a comunicaciones oficiales del Gobierno de Misiones, la Ley de Presupuesto 2026 y el IPC Región Noreste del INDEC.

6.2. Prórroga del BEM hasta el 22 de diciembre de 2026

Las comunicaciones oficiales sobre la prórroga no precisan la fecha de vencimiento que tenía el beneficio antes del anuncio, de modo que su costo se presenta en dos escenarios. Si la vigencia original llegaba al 18 de diciembre, la prórroga agrega dos días hábiles (21 y 22). Si vencía a comienzos de mes, como ocurrió en 2025, cuando el boleto regía hasta el 5 de diciembre y se prorrogó al 19, la extensión desde el 4 de diciembre suma once días hábiles, descontado el feriado del 8 de diciembre.

Cuadro 11. Valor y costo fiscal estimados de la prórroga del BEM según días hábiles adicionales. Provincia de Misiones. Diciembre de 2026

Días hábiles adicionales	Valor de los viajes		Costo según erogación de 2025	Ahorro por estudiante (tarifa con tarjeta)
	Mínimo	Máximo		
	Millones de pesos de octubre de 2026			Pesos de octubre de 2026
2	1.143	1.371	182	6.240
11	6.286	7.543	1.002	34.320

Nota: costo según erogación: erogación de 2025 actualizada dividida por 190 días hábiles. Ahorro por estudiante: dos viajes diarios a $1.560.
Fuente: IPEC Misiones, elaborado en base a comunicaciones oficiales del Gobierno de Misiones y cuadros tarifarios de la Municipalidad de Posadas.

Para un hogar del primer quintil con 1,9 estudiantes, la prórroga de once días hábiles equivale a unos $65.551 a la tarifa con tarjeta, en un mes de gastos familiares estacionalmente altos. La prórroga coincide además con las mesas de examen del nivel superior, cuyos estudiantes tienen el cupo más alto (80 pasajes mensuales) y, con frecuencia, los trayectos interurbanos más largos.

7. Consideraciones finales

Primero, el BEM transfiere a las familias un valor que, medido con la tarifa vigente, oscila entre $62.400 y $80.000 mensuales por estudiante en Posadas, y que en ningún caso baja de $39.688. En los hogares con estudiantes del primer quintil ese valor equivale a entre el 9,4% y el 14,8% del ingreso.

Segundo, la incidencia es progresiva aunque el diseño sea universal dentro de la población estudiantil, porque los hogares de menores ingresos concentran más estudiantes por hogar y una mayor proporción de hogares con estudiantes. La universalidad evita los costos de verificación de ingresos y los errores de exclusión propios de los programas focalizados.

Tercero, en el contexto de ingresos del segundo semestre de 2026 el programa sostiene sobre la línea de pobreza a un grupo del orden de 4.377 a 5.268 hogares de Posadas. La cifra debe comunicarse como orden de magnitud, por el tamaño muestral que la sostiene.

Cuarto, el costo presupuestario declarado es una fracción del valor que el programa transfiere. Esa relación, si los datos de ejecución la confirman, indica una relación favorable entre beneficio y costo, pero también una dependencia del equilibrio financiero de las prestatarias que conviene documentar.

Quinto, tres mejoras volverían más sólida la evaluación: el acceso al padrón de validaciones electrónicas del programa (por nivel, trayecto y localidad), la ejecución presupuestaria desagregada de la partida y la incorporación de los efectos sobre la asistencia y la permanencia escolar, que este informe no estima. Los efectos del BEM sobre la retención escolar y el arraigo de los estudiantes del interior son hipótesis plausibles que requieren esa evidencia para afirmarse.

ANEXO METODOLÓGICO

A.1. Parámetros utilizados

Cuadro A1. Parámetros utilizados en la investigación. Región Noreste y aglomerado Posadas. Noviembre de 2017-octubre de 2026

Parámetro	Valor	Período
Índice, pesos y factor		
IPC Transporte Noreste, promedio del relevamiento ENGHo	150,77	Nov 2017-nov 2018
IPC Transporte Noreste	13.899,84	Octubre de 2026
Factor de actualización del gasto en transporte	92,19	A octubre de 2026
IPC Nivel General Noreste, promedio	9.059,32	Tercer trimestre de 2025
IPC Nivel General Noreste, promedio	11.207,93	Primer semestre de 2026
IPC Nivel General Noreste	12.799,83	Octubre de 2026
CBA Noreste por adulto equivalente, promedio	150.120,79	Tercer trimestre de 2025
CBT Noreste por adulto equivalente, promedio	313.259,14	Tercer trimestre de 2025
CBA Noreste por adulto equivalente, promedio	191.480,84	Primer semestre de 2026
CBT Noreste por adulto equivalente, promedio	392.925,52	Primer semestre de 2026
CBA Noreste por adulto equivalente (e)	219.808,03	Octubre de 2026
CBT Noreste por adulto equivalente (e)	455.002,90	Octubre de 2026
Factor de calibración del ingreso	1,07	3° trim. 2025 a 1° sem. 2026
Factor total del ingreso	1,23	3° trim. 2025 a oct. 2026
Tarifa urbana Posadas con tarjeta / en efectivo	1.050,00 / 1.400,00	Tercer trimestre de 2025
Tarifa urbana Posadas con tarjeta / en efectivo	1.560,00 / 2.000,00	Desde julio de 2026

(e) Dato estimado: canasta del Noreste de junio de 2026 proyectada con la variación de la canasta del Gran Buenos Aires entre junio y octubre de 2026.
Nota: los valores se presentan con dos decimales para permitir la replicación de los parámetros utilizados.
Fuente: IPEC Misiones, elaborado en base a datos del IPC Región Noreste y de los informes de pobreza e indigencia y de canastas básicas del INDEC, y cuadros tarifarios de la Municipalidad de Posadas.

A.2. Sensibilidad al supuesto de actualización del ingreso

Si los ingresos del tercer trimestre de 2025 se actualizan a octubre de 2026 por el IPC (supuesto de ingresos reales constantes), la pobreza simulada con el BEM es del 23,5% de los hogares y sin el programa se ubica entre el 24,7% y el 28,3%, con incrementos de 1,2 a 4,8 pp. El rango de efectos es similar al del escenario calibrado; lo que cambia es el nivel de partida, que con este supuesto queda 6,7 pp por debajo de la medición oficial del primer semestre.

A.3. Limitaciones

- La ENGHo se relevó con el BEM vigente. El gasto observado en transporte de los hogares con estudiantes es residual y subestima el gasto contrafactual; por eso define la cota inferior.
- El ahorro se asigna a todos los estudiantes que asisten, aunque no todos usan transporte público ni agotan el cupo. Según la ENGHo, el 34,5% de las personas de 4 a 25 años viajaba habitualmente en transporte público. La asignación universal sobreestima el ahorro de quienes caminan o usan otro medio y subestima el de quienes viajan en trayectos interurbanos.
- La muestra de Posadas con ingresos declarados en el tercer trimestre de 2025 es de 175 hogares. No se calcularon errores de muestreo; las cifras de hogares protegidos descansan en cinco o seis casos muestrales.
- Las canastas de octubre de 2026 son proyecciones; el informe de pobreza del segundo semestre de 2026 del INDEC permitirá reemplazarlas por valores observados.
- Las cifras de beneficiarios, pasajes y erogación provienen de comunicaciones oficiales del Gobierno provincial y no de registros administrativos procesados por el IPEC.

FUENTES

Canal 12 Misiones (19 de marzo de 2026). *Misiones invierte 600 millones de pesos diarios en el Boleto Educativo Misionero.*

Economis (enero de 2026). *Aumenta el boleto en el Sistema Integrado de Transporte de Posadas-Garupá-Candelaria.*

Gobierno de Misiones (2015). Ley Provincial VI N.° 189. Boleto Estatal Estudiantil Gratuito Misionero.

Gobierno de Misiones (2016). Decreto 216/16, reglamentario de la Ley VI N.° 189.

Gobierno de Misiones (2026). Disposición N.° 007/2026. Boletín Oficial N.° 16532.

Gobierno de Misiones (2026). Ley de Presupuesto General de la Administración Pública Provincial. Ejercicio 2026.

INDEC (2016-2026). *Encuesta Permanente de Hogares, Total Urbano.* Bases de hogares y personas del tercer trimestre, 2016-2025.

INDEC (2020). *Encuesta Nacional de Gastos de los Hogares 2017-2018.* Bases de usuarios de hogares, personas, gastos y artículos.

INDEC (2026). *Índice de precios al consumidor.* Series por divisiones y regiones, base diciembre de 2016 = 100. Datos a octubre de 2026.

INDEC (2026). *Incidencia de la pobreza y la indigencia en 31 aglomerados urbanos. Segundo semestre de 2025.* Informes técnicos, vol. 10, n.° 80.

INDEC (2026). *Incidencia de la pobreza y la indigencia en 31 aglomerados urbanos. Primer semestre de 2026.* Informes técnicos, vol. 10, n.° 238.

INDEC (2026). *Valorización mensual de la canasta básica alimentaria y de la canasta básica total. Gran Buenos Aires.* Junio y octubre de 2026.

Misiones Online (1 de mayo de 2026). *Passalacqua destacó la inversión en infraestructura escolar, el boleto estudiantil gratuito y lanzó el programa Ahora Viajes Educativos.*

Misiones Online (17 de noviembre de 2026). *Con fondos provinciales, Misiones prorrogó el Boleto Estudiantil Misionero hasta el 22 de diciembre para todos los niveles educativos.*

Primera Edición (20 de julio de 2026). *Aumentó el boleto del transporte en Posadas, Garupá y Candelaria: estos son los nuevos valores.*

MISIONES
GOBIERNO

IPEC
Instituto Provincial
de Estadística y Censos

25 de Mayo 1460 2° y 3° piso
Tel: 0376 - 4447109
WhatsApp: 3765 016420
Web: www.ipec.misiones.gov.ar
Email: ipec@misiones.gov.ar
CP 3300 Posadas - Misiones

