



Misiones
PROVINCIA

IPEC
Instituto Provincial
de Estadística y Censos

INFORME ESPECIAL SOBRE LA SITUACIÓN DE LA POBREZA E INDIGENCIA MULTICAUSAL



AGLOMERADO POSADAS Y RESTO DE MISIONES

Porvincia de Misiones
2010-2021



GUÍA DE AUTORIDADES

GOBERNADOR

Dr. OSCAR A. HERRERA AHUAD

VICEGOBERNADOR

Dr. CARLOS OMAR ARCE

DIRECTORA EJECUTIVA INSTITUTO PROVINCIAL DE ESTADÍSTICA Y CENSOS

Cra. SILVANA DEA LABAT

**INFORME ESPECIAL SOBRE LA SITUACIÓN DE LA POBREZA E INDIGENCIA MULTICAUSAL
PROVINCIA DE MISIONES; AGLOMERADO POSADAS Y RESTO DE MISIONES
2010-2021**

El presente informe comprende la evolución de la pobreza e indigencia multicausal en la provincia de Misiones en el periodo 2010-2021¹, a partir de la implementación de la metodología construida por el IPEC a los microdatos de la Encuesta Permanente de Hogares (EPH) total urbano.

Con periodicidad trimestral, el IPEC publica el Índice de Pobreza e Indigencia Multicausal (IPIM) para el aglomerado Posadas, dicho indicador es una construcción propia del IPEC, utilizando como base los microdatos de la Encuesta Permanente de Hogares (EPH) continua.

La EPH es un programa nacional de producción sistemática y permanente de indicadores sociales que lleva a cabo el Instituto Nacional de Estadística y Censos (INDEC) conjuntamente con las direcciones estadísticas provinciales, que, para el caso de la Provincia de Misiones, por el Instituto Provincial de Estadística y Censos (IPEC). Este programa tiene por objeto relevar las características socio demográficas y socioeconómicas de la población.

La Encuesta Permanente de Hogares (EPH) total urbano es la ampliación de la cobertura de la EPH continua en los 31 aglomerados urbanos durante el tercer trimestre de cada año. La extensión se realiza a través de la incorporación a la muestra de viviendas particulares de localidades de 2.000 y más habitantes, no comprendidas en los dominios de estimación del operativo continuo, para todas las provincias con excepción de Tierra del Fuego, Antártida e Islas del Atlántico Sur y la Ciudad Autónoma de Buenos Aires.

Para la provincia de Misiones, la EPH total urbano incluye además del aglomerado Posadas (que comprende los municipios de Posadas y Garupá), los municipios Concepción de la Sierra, Eldorado, Oberá, San Vicente, Puerto Iguazú, Cerro Azul, Puerto Esperanza, Puerto Rico, 25 de Mayo y 2 de Mayo, que conformaran el aglomerado Resto de Misiones. Utilizando proyecciones demográficas al año 2021, la población tanto del Aglomerado Posadas como del Aglomerado Resto de Misiones, tiene una participación del 59,5% respecto al total poblacional de la provincia.

1. INDICE DE INDIGENCIA MULTICAUSAL PARA EL AGLOMERADO POSADAS, RESTO DE MISIONES Y TOTAL PROVINCIA DE MISIONES

A continuación, en el *gráfico 1*, se visualiza la evolución de la tasa de indigencia multicausal para el aglomerado Posadas, aglomerado Resto de Misiones y Total Provincia, para el periodo 2010-2021, con la omisión del año 2015 por la no disponibilidad de los microdatos correspondientes por la emergencia estadística, señalado anteriormente.

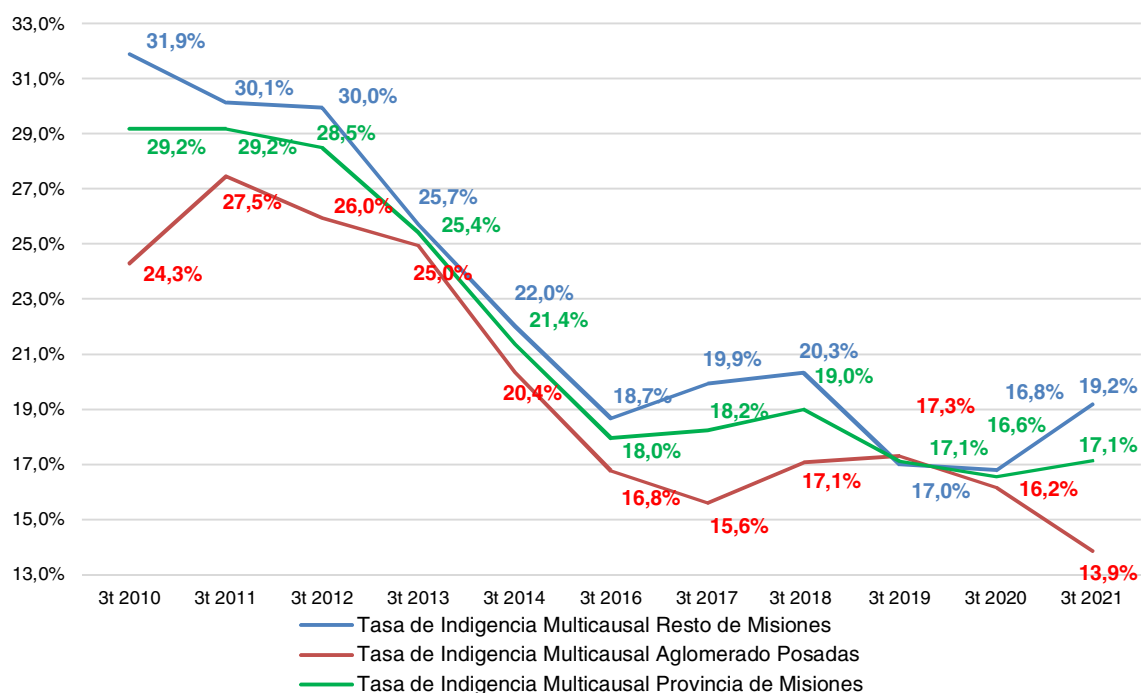
Se puede observar que, en la Provincia de Misiones, los valores más altos de indigencia se dieron en los años 2010 y 2011, con una tasa de 29,2%. Luego, mantuvo una tendencia decreciente a lo largo de los siguientes años, hasta confluir al 17,1% en el año 2021.

Esto representó una caída promedio anual del 4,7%. La media geométrica de la tasa de indigencia en todo el periodo 2010-2021 fue del 21,2%.

¹ Exceptuando el año 2015, que por emergencia estadística Decreto PEN 55/2016 no se encuentran disponibles los microdatos correspondientes)

Para el periodo analizado y a excepción del año 2019, la tasa de indigencia del aglomerado Resto de Misiones fue superior a la del aglomerado Posadas, presentando la mayor brecha en el año 2010, con 7,6 puntos porcentuales (p.p.) de diferencia. En el año 2020, se presenta la menor brecha entre ambos aglomerados, con una tasa de 16,8% para el Resto de Misiones y 16,2% para Posadas, es decir, una brecha de 0,6 p.p. Luego, en el año 2021, la brecha vuelve a marcarse por encima de los 5 puntos porcentuales, con tasas de 19,2% y 13,9% para el Resto de Misiones y Posadas respectivamente.

Gráfico 1. Evolución de la tasa de indigencia multicausal. Provincia de Misiones; Aglomerado Posadas y Resto de Misiones. Años 2010-2021



Fuente: Elaboración propia en base a microdatos de INDEC

Como se visualiza en el *cuadro 1*, en el año 2021, existían 53.826 hogares indigentes en toda la Provincia de Misiones, distribuidos de la siguiente manera: 16.818 hogares indigentes en Posadas, y 37.008 en el Resto de Misiones.

Cuadro 1. Hogares con indigencia multicausal. Total Misiones, Aglomerado Posadas, Aglomerado Resto de Misiones. Años 2010-2021

Años	Hogares indigentes en el Aglomerado Posadas	Hogares indigentes en el Aglomerado Resto de Misiones	Hogares indigentes en la Provincia de Misiones
2010	20.540	48.474	69.014
2011	24.041	47.502	71.543
2012	23.562	47.989	71.550
2013	22.707	41.750	64.457
2014	21.611	35.878	57.489
2016	18.425	34.136	52.561
2017	17.837	35.600	53.437
2018	20.321	35.385	55.706
2019	20.875	31.295	52.170
2020	19.266	33.032	52.298
2021	16.818	37.008	53.826

Fuente: Elaboración propia en base a microdatos de INDEC

2. INDICE DE POBREZA MULTICAUSAL PARA EL AGLOMERADO POSADAS, RESTO DE MISIONES Y TOTAL PROVINCIA DE MISIONES

A continuación, en el *gráfico 2*, se visualiza la evolución de la tasa de pobreza multicausal para el aglomerado Posadas, aglomerado Resto de Misiones y Total Provincia, para el periodo 2010-2021, con la omisión del año 2015.

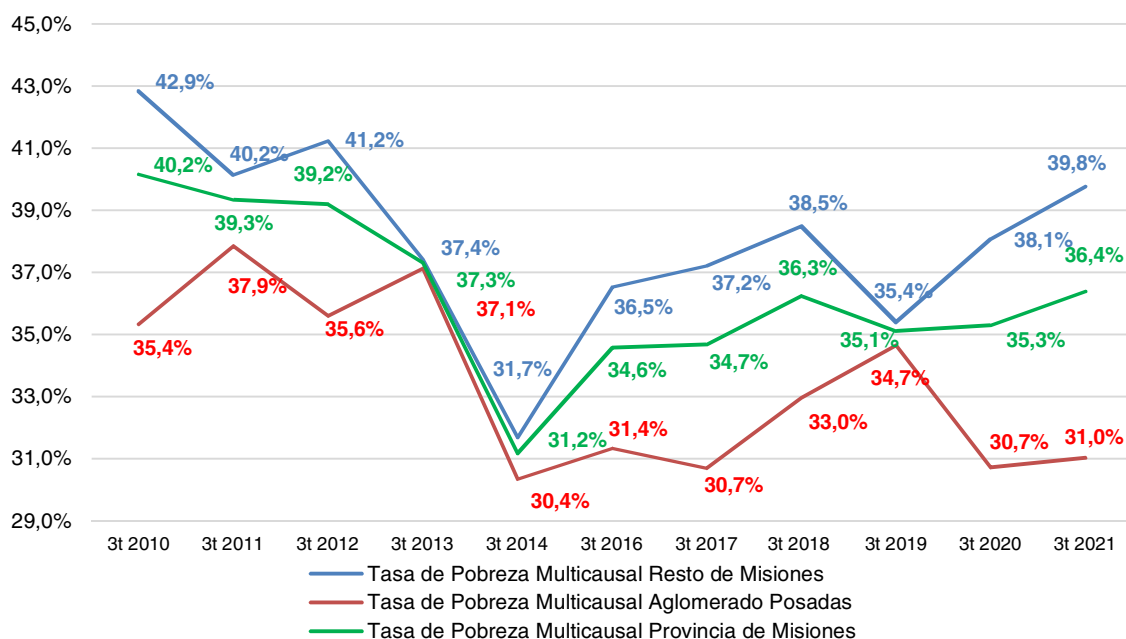
Se puede observar que, en la Provincia de Misiones, los valores más altos de pobreza se dieron en los años 2010 y 2011, con el 40,2% y el 39,3% respectivamente. Asimismo, mantuvo una tendencia decreciente a lo largo de los siguientes años, hasta confluir al 31,2% del año 2014.

Luego, la pobreza se incrementó hasta llegar al 36,4% en el año 2021. El periodo 2010-2021 entonces se puede dividir en dos subperiodos: el del 2010-2014 y el del 2016-2021. La media geométrica para el primer subperiodo fue del 37,3% mostrando una caída promedio anual del 6,1%. Para el segundo subperiodo, la media geométrica fue del 35,4% y el incremento promedio anual fue del 1,0%.

La media geométrica de la tasa de pobreza en todo el periodo 2010-2021 fue del 36,2%, partiendo del 40,2% en el 2010 al 36,4% en el 2021, y representando una caída promedio anual del 0,9%.

En todo el periodo analizado la tasa de pobreza del aglomerado Resto de Misiones fue superior al aglomerado Posadas en 4,6 puntos porcentuales promedio, la mayor brecha se presenta en el año 2021, con 8,8 p.p., siendo la tasa de pobreza de 39,8% y 31,0% para el Resto de Misiones y Posadas respectivamente.

Gráfico N° 2. Evolución de la tasa de pobreza multicausal. Provincia de Misiones; Aglomerado Posadas y Resto de Misiones. Año 2010- año 2021



Fuente: Elaboración propia en base a microdatos de INDEC

Como se visualiza en el *cuadro 2*, en el año 2021, había 114.286 hogares pobres en la provincia de Misiones, distribuidos de la siguiente manera: 37.597 hogares pobres en Posadas, y 76.689 en el Resto de Misiones.

Cuadro 2. Hogares con pobreza multicausal. Total Provincia de Misiones, Aglomerado Posadas, y Aglomerado Resto de Misiones. Años 2010-2021

Años	Hogares pobres en el Aglomerado Posadas	Hogares pobres en el Aglomerado Resto de Misiones	Hogares pobres en la Provincia de Misiones
2010	29.880	65.114	94.994
2011	33.149	63.309	96.459
2012	32.324	66.054	98.378
2013	33.788	60.738	94.526
2014	32.231	51.638	83.869
2016	34.434	66.764	101.198
2017	35.101	66.511	101.612
2018	39.243	67.028	106.271
2019	41.810	65.168	106.978
2020	36.645	74.869	111.514
2021	37.597	76.689	114.286

Fuente: Elaboración propia en base a microdatos de la EPH total urbano de INDEC.

3. ANEXO METODOLÓGICO

El Índice de Pobreza e Indigencia Multidimensional se refiere a una estructura metodológica que busca dar respuesta a un problema a partir de la identificación de un conjunto de causas posibles que lo generan. El mismo surge del promedio ponderado de tres métodos:

- Método Indirecto Absoluto (MIA)
- Método Indirecto Relativo (MIR)
- Método Directo de Satisfacción de Necesidades Básicas (MDS)

La ponderación de esta tasa de pobreza e indigencia multicausal fue la siguiente: 25% de MIA, 25% MIR y 50% MDS. Bajo rigurosidad metodológica, por la naturaleza de la metodología utilizada y la disponibilidad de los datos, sólo es posible calcular la tasa de pobreza e indigencia a nivel hogares, y con una periodicidad trimestral, según la disponibilidad de la publicación de los microdatos de la EPH.

Método Indirecto Absoluto (MIA)

Es un método indirecto y unidimensional que se aplica comparando los ingresos declarados de los hogares con los ingresos declarados como umbrales, es decir, un hogar es considerado pobre si sus ingresos (suma de los ingresos de las personas que componen el grupo familiar), resulta menor que la "línea de pobreza".

El criterio que se adopta en las metodologías que siguen este enfoque es considerar una estructura de consumo (canasta básica total), que no varía a través del tiempo, y que surge de un "grupo de referencia" constituidos por hogares. El objetivo de este método de Línea de Pobreza es medir los recursos que posee un hogar y compararlos con los requerimientos de recursos para satisfacer las necesidades básicas de una familia tipo, que en este caso es de dos adultos y dos niños.

Concretamente, el método para la determinación de la pobreza en hogares, en este caso, consistió en identificar la distribución acumulada porcentual de hogares que poseen un monto total de ingreso familiar percibido en el mes igual o menor al valor de la canasta básica total (CBT)², según la Encuesta Permanente de Hogares (EPH) total urbano correspondiente al aglomerado Posadas y al aglomerado Resto de Misiones. Para la determinación de la indigencia, se realizó de manera similar, pero con la canasta básica alimentaria (CBA) como patrón de referencia. Cabe aclarar que debido a que los datos de la EPH son de periodicidad trimestral, se ha realizado un promedio por trimestre de los valores mensuales de la canasta básica alimentaria y total. Dichos valores pertenecen a la canasta construida por el IPEC.

A continuación, en el cuadro 3, se presenta la evolución de las canastas básicas alimentarias y totales para el periodo 2010-2021 para la provincia de Misiones.

² Los valores de la CBT y CBA utilizado en este método es el representativo para una familia de tipo 2, compuesta por cuatro miembros: esposo (35 años), esposa (31 años), hijo (5 años), e hija (8 años).

Cuadro 3. Monto de la Canasta Básica Alimentaria y Canasta Básica Total. Hogar tipo II. Provincia de Misiones. Años 2010-2021

Años	Canasta Básica Alimentaria	Canasta Básica Total
3t 2010	\$ 1,464.21	\$ 2,458.39
3t 2011	\$ 1,870.01	\$ 3,089.38
3t 2012	\$ 2,331.20	\$ 3,805.55
3t 2013	\$ 2,901.90	\$ 4,859.78
3t 2014	\$ 4,036.08	\$ 6,685.12
3t 2016	\$ 5,855.15	\$ 15,013.20
3t 2017	\$ 6,815.33	\$ 17,475.20
3t 2018	\$ 9,160.05	\$ 23,487.31
3t 2019	\$ 14,334.95	\$ 36,756.27
3t 2020	\$ 19,073,16	\$ 48.905,55
3t 2021	\$ 31.174,36	\$ 79.934,25

Fuente: IPEC

Método Indirecto Relativo (MIR)

Consiste en un método que no mide la capacidad de consumo de las familias mediante los gastos, sino bajo sus niveles de ingresos. El cálculo parte de tomar la "mediana ponderada" del ingreso total familiar per cápita (Meipcf). El concepto de mediana es el valor equidistante entre los dos extremos de los ingresos informados por la EPH del INDEC. Este método es utilizado actualmente por la Dirección General de Estadística y Censos del Gobierno de la Provincia de Córdoba.

El concepto de indigencia se asocia con la "*carencia severa*", que surge de dividir el ingreso total de cada hogar por el total de miembros relevados en la EPH (que en este caso, es de cuatro miembros por hogar: dos adultos mayores y dos menores). Dicha carencia severa es asimilable a las necesidades básicas alimentarias, pero desde una perspectiva relativa y no absoluta. La primera persona del hogar que posea el 25% o menos de la mediana del ingreso per cápita familiar es considerada indigente. Para cada persona extra del hogar se suma marginalmente el 0,74 del 25% de la Meipcf.

Por su parte, el concepto de pobreza se asocia con la "*carencia*", que surge de dividir el ingreso total de cada hogar por el total de miembros relevados en la EPH (que, en este caso, es de cuatro miembros por hogar). Dicha carencia es asimilable a las necesidades básicas alimentarias y las no alimentarias, pero desde una perspectiva relativa y no absoluta. La primera persona del hogar que posea el 75% o menos de la mediana del ingreso per cápita familiar es considerada pobre.

Esta medida incorpora un parámetro de costos fijos del 50% de la Meipcf y un aporte extra por cada persona extra del hogar: 0,74 del 25% de la Meipcf.

A continuación, en el cuadro 4, se presenta la evolución de los montos de la carencia severa y carencia para el periodo 2010-2021 para los aglomerados Posadas y el Resto de Misiones.

Cuadro 4. Monto de Carencia Severa y Carencia. Aglomerado Posadas y Aglomerado Resto de Misiones. Hogar tipo II. Años 2010-2021

Años	Aglomerado Posadas		Aglomerado Resto de Misiones	
	Carencia Severa	Carencia	Carencia Severa	Carencia
3t 2010	\$ 767.58	\$ 1,442.11	\$ 643.50	\$ 1,209.00
3t 2011	\$ 1,039.50	\$ 1,953.00	\$ 866.25	\$ 1,627.50
3t 2012	\$ 1,367.85	\$ 2,569.91	\$ 1,156.32	\$ 2,172.48
3t 2013	\$ 1,909.28	\$ 3,587.14	\$ 1,856.25	\$ 3,487.50
3t 2014	\$ 2,717.00	\$ 5,104.66	\$ 2,376.00	\$ 4,464.00
3t 2016	\$ 4,980.49	\$ 9,357.29	\$ 4,455.00	\$ 8,370.00
3t 2017	\$ 6,686.46	\$ 12,562.44	\$ 5,940.00	\$ 11,160.00
3t 2018	\$ 7,920.00	\$ 14,880.00	\$ 6,930.00	\$ 13,020.00
3t 2019	\$ 11,137.50	\$ 20,925.00	\$ 9,900.00	\$ 18,600.00
3t 2020	\$ 14.850,00	\$ 27.900,00	\$ 14.256,00	\$ 26.784,00
3t 2021	\$ 24.502,50	\$ 46.035,00	\$ 19.899,00	\$ 37.386,00

Fuente: Elaboración propia en base a microdatos de la EPH total urbano de INDEC.

Método Directo de Satisfacción de Necesidades Básicas (MDS)

Para identificar a los hogares pobres e indigentes, se contabiliza el número de los mismos que no satisfacen un umbral determinado, es decir, a los hogares que tienen carencias o privaciones referentes a vivienda, infraestructura básica y condiciones de vida. También se han utilizado variables que sirven de identificación a los hogares pobres, como ser la presencia de menores de 10 años ayudando con dinero al hogar trabajando o pidiendo.

Debido al enfoque denominado "unión", este método directo de satisfacción de necesidades básicas incluye a cualquier hogar relevado por la EPH total urbano correspondiente del Aglomerado Posadas y del Aglomerado Resto de Misiones, que cumpla con al menos uno de los indicadores siguientes.

Umbrales	
1	Los pisos interiores son principalmente de ladrillo suelto/tierra
2	La cubierta exterior del techo es de chapa de cartón/caña/tabla/paja con barro/paja sola
3	El techo no tiene cielorraso/revestimiento interior
4	Tiene agua fuera del terreno
5	El agua es de perforación con bomba manual
6	No tiene baño/letrina
7	El baño o letrina está fuera del terreno
8	El baño tiene letrina (sin arrastre de agua)
9	El desagüe del baño es a hoyo/excavación en la tierra
10	La vivienda está ubicada cerca de basurales (tres cuadras o menos)
11	La vivienda está ubicada en zona inundable (en los últimos doce meses)
12	La vivienda está ubicada en villa de emergencia
13	El combustible utilizado para cocinar es de kerosene/leña/carbón
14	<ul style="list-style-type: none"> • El baño (tenencia y uso) es compartido con otros hogares de la misma vivienda • El baño (tenencia y uso) es compartido con otras viviendas • La vivienda no tiene baño
15	Existe hacinamiento si el cociente entre la cantidad de miembros del hogar y las habitaciones para dormir es mayor a dos.
16	El hogar tiene menores de 10 años que ayudan con dinero trabajando
17	El hogar tiene menores de 10 años ayudan con algún dinero pidiendo

Una vez calculadas las tasas porcentuales según los tres métodos expuestos anteriormente, se calculó la tasa media ponderada para cada aglomerado, es decir, el aglomerado Posadas y el aglomerado Resto de Misiones, entendiendo a ésta como resultado de la multiplicación de cada una de las tasas calculadas por los tres métodos por sus pesos respectivos (ponderación del 25% de MIA, 25% de MIR, y 50% de MDS) para luego sumarlos, y dicho resultado, dividirlo por la suma de los pesos o ponderaciones.

Para el cálculo de la tasa de pobreza e indigencia multicausal de la Provincia de Misiones, se utilizaron las tasas resultantes de los tres submétodos para cada Aglomerado (Posadas y Resto de Misiones), y de acuerdo a la cantidad de hogares de cada uno de ellos respecto al total, se utilizó la media ponderada. Es decir:

$$P_m = P_p * \alpha + P_r * \beta$$

Siendo

P_{m_t} : tasa de pobreza multicausal de la Provincia de Misiones en el momento t

P_{p_t} : tasa de pobreza multicausal del Aglomerado Posadas en el momento t

α_t : proporción de hogares del Aglomerado Posadas en el momento t respecto a la sumatoria de hogares del aglomerado Resto de Misiones y aglomerado Posadas en el momento t

P_{r_t} : tasa de pobreza multicausal del Resto de Misiones en el momento t

β_t : proporción de hogares del Aglomerado Resto de Misiones en el momento t respecto a la sumatoria de hogares del aglomerado Resto de Misiones y aglomerado Posadas en el momento t

Notas Aclaratorias Metodológicas

- Este Índice de Pobreza e Indigencia Multicausal o Multidimensional (IPIM), calculado por el IPEC, en base a los microdatos de la Encuesta Permanente de Hogares total urbano corresponde a los hogares radicados en el Aglomerado Posadas (municipios de Posadas y Garupá) y del Aglomerado Resto de Misiones (este último integrado por los municipios de Concepción de la Sierra, Eldorado, Oberá, San Vicente, Puerto Iguazú, Cerro Azul, Puerto Esperanza, Puerto Rico, 25 de mayo, 2 de mayo).
- Con el IPIM no es posible extrapolar e inferir la cifra obtenida para el ámbito rural de la provincia de Misiones, debido a que la encuesta es aplicada a una muestra de viviendas particulares de localidades de 2.000 y más habitantes, de aglomerados urbanos.
- Con los datos de este índice, tampoco es posible inferir la cantidad de personas pobres e indigentes, ya que la unidad de análisis del índice multidimensional es el hogar.
- El Índice de Pobreza e Indigencia Multicausal o Multidimensional surge del promedio ponderado de tres métodos: el Método indirecto absoluto (MIA), el Método indirecto relativo (MIR), y el Método directo de satisfacción de necesidades básicas (MDS). La ponderación de esta tasa de pobreza multicausal fue la siguiente: 25% de MIA, 25% MIR y 50% MDS.
- Cada uno de los métodos componentes utilizados del IPIM son explicados, tanto en su abordaje teórico (señalando ventajas y desventajas) como en su metodología de cálculo, en el documento metodológico disponible en el sitio web del IPEC.
- El IPIM es un índice superador de los métodos tradicionales unidimensionales utilizado anteriormente por el INDEC. El Índice de Pobreza Multidimensional parte de un enfoque integral basado en la concepción del Premio Nobel en Economía, Dr. Amartya Sen, quien orienta su mirada sobre la pobreza desde un enfoque del desarrollo y como un incremento de las libertades, asociando la pobreza con la privación de capacidades básicas. En este sentido, sería la facultad de concretar acciones lo que determina el nivel de vida, y no los objetos, ni sus características, ni su utilidad. A partir de entonces, se comienza a percibir la pobreza en sus múltiples dimensiones, y cuyo significado más amplio está relacionado con las condiciones de vida que quebrantan la dignidad de las personas, restringen sus derechos y libertades fundamentales, disuaden la satisfacción de sus necesidades básicas e impiden su plena integración social.
- Aun cuando existe una gran pluralidad de aproximaciones teóricas para reconocer qué hace pobre a un individuo, hay un acuerdo cada vez más amplio sobre la naturaleza multidimensional de este concepto, el cual afirma que los elementos que toda persona precisa para tomar una decisión de manera libre, informada y

con igualdad de oportunidades sobre sus alternativas vitales, no pueden ser reducidos a una sola de las características o dimensiones de su existencia. La pobreza se exterioriza como un bajo nivel de logro en una o más dimensiones; cuanto mayor sea la privación del hogar, más susceptible o vulnerable de ser considerado pobre. No obstante, aunque esta perspectiva posibilita contextualizar las personas, esta forma de clasificar la pobreza enfrenta una disyuntiva a la hora de establecer cuáles y cuántas dimensiones evaluar, qué ponderaciones asignar y el inconveniente que representa la ausencia de datos, también conocida como "dimensiones perdidas". Para medir esta concepción integradora de pobreza, es que surge el índice de pobreza multidimensional o multicausal.

- En la literatura académica existe una multiplicidad de enfoques y abordajes con el objetivo concreto de pretender comprender lo que implica ser pobre, para evitar la subestimación y/o sobreestimación en el recuento de los mismos. La "multidimensionalidad" de la pobreza ha alcanzado un profundo reconocimiento, pues se divisa una inquietud en adoptar metodologías con posibilidad de diferenciar tópicos de índole social o nuevas dimensiones humanas.
- Con la metodología propuesta por el IPEC, el criterio de considerar ponderaciones de tres métodos diferentes se basa en que, bajo la perspectiva y enfoque multicausal y multidimensional de la pobreza e indigencia, no permite excluir a las unidades de análisis (es decir, los hogares) que no alcanzan los umbrales fijados por este método, incluyendo la dinámica propia del mercado, como asimismo los efectos de las políticas públicas de un Estado activo y protagonista.



Misiones
PROVINCIA

IPEC

Instituto Provincial
de Estadística y Censos



Tel.0376-4447014
Fax.0376-4447018

Página
www.ipecmisiones.org

Correo electrónico
ipec@misiones